

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТОК СРОКОВ ВОЗВРАТА

КНИГА ДОЛЖНА БЫТЬ ВОЗВРАЩЕНА НЕ ПОЗЖЕ УКАЗАННОГО ЗДЕСЬ СРОКА

Колич. пред. выдач

15/11/20

3. 3 - 251. «Полиграфкнига»

Въ Костромское Упъдное Земское Собрание.

ΠΡΟΒΕΡΕΗΟ 1946 Γ.

Гласнаго В. В. Аристова

Докладъ,

(По поводу неравном врности обложенія земельных угодій).

Въ первой части докладовъ увадной земской управы на нынвшнюю сессію уваднаго земскаго собранія останавливаетъ на себя вниманіе докладъ № 12 по вопросу, могутъ ли быть сокращены земская смъта и обложеніе. Въ концъ доводовъ и разсужденій его—заключеніе, что смъта уменьшена быть не можетъ, а съ нею, конечно, и обложеніе.

Иного ожидать было и нельзя, слъдовательно, остается опять широкое поле для указанных въ этомъ же докладъ сътованій населенія, если оно не будеть болье или менье подробно ознакомлено съ положеніемъ земскаго дъла, о чемъ до 1906 года земскія управы и не думали. *).

Но не всъ сътованія могутъ имъть облинаковыя основанія и имъть, такъ сказать, одинаковый удъльный въсъ. Одно дъло, когда приходится платить хотя бы и крупное обложеніе, но изъ чистой доходности имущества, т, е. за оплатой уже приложеннаго для ея достиженія труда, и совершенно другое—когда это обложеніе посягаеть на самый

^{*)} Миогіе, въ особенности кр-не, быть можеть теперь только начинають ознакомливаться съ ходами земской работы, когда съ изм'вненіемъ закона о выборахъ въ земскіе гласные н'всколько расширился кругь представительства въ земскихъ собраніяхъ. Раньше все земское д'бло было въ рукахъ крупныхъ землевлад'бльцевъ и ф-товъ, имъ, какъ говорится, были отданы и книги въ руки. М'встной печати или не было или она очень слабо осв'щала земскую жизнь, да, пожалуй, не имъда на это и возможности.

1000

ваработокъ земледъльца, необходимый для удовлетворенія его первыхъ потребностей.

Не чувствуется ли въ сътованіяхъ кр-нъ (стр. 61 доклада), ихъ публичномъ негодованіи на своихъ представителей въ уъздномъ земскомъ собраніи нъчто такое, что дъйствительно должно обратить на себя болъе серьезное вниманіе.

И мив думается, что такое негодованіе имветь нівсколько другое значеніе, чімь сізтованія поміщиковь, горожань и ф-товь.

Разница въ томъ, что кр-не доходъ отъ земли добываютъ примъненіемъ къ ней непосредственно своего умственнаго и физическаго труда и хозяйственныхъ заботъ и въ ихъ не довольствіъ слышится то, что было высказано въ совъщаніи при Губернской Оцѣночной Комиссіи Б. Н. Зузинымъ 27 октября 1909 г. Вотъ одно изъ мъстъ его рѣчи:

"Если бы, напримъръ, было созвано совъщание кр-нъ, то оно констатировало бы съ цифрами въ рукахъ, что въ земельномъ имуществъ кр-нъ облагается не только доходъ, но и самый трудъ земледъльца, что уже совсъмъ несправедливо". (Журн. засъд. Костр. губернской опъночной комиссіи выпускъ VII стр. 42).

Это становится еще рельефиће, если обратить вниманіе на указаніе въ томъ же засъданіи Н. И. Воробьева, что "крупныя хозяйства въ общемъ доходиће мелкихъ и особенно крестьянскихъ" (Тамъ же стр. 57).

Если мы взглянемт въ "Сводъ уъздныхъ земскихъ смътъ и раскладокъ" по Костр. губ. на 1910 годъ (стр. 32) таблицу сбора съ десятины земли, то найдемъ противъ Костр. уъзда цифру 79,4 коп. обложение въ среднемъ счетъ съ десятины земель съ кр-скихъ обществъ, 35,7 коп. — частныхъ владъльцевъ и 9,7 коп. — казны. Во всей таблицъ ни для одного уъзда нътъ цифры болъе 79,4 и нътъ ничего мудре-

наго, что она-то, выходя изъ ряда другихъ и является причиной неудовольствія,

Если же принять во вниманіе (докладъ Костр. Губ. Зем. Управы очер. собр. 1909 г. по оцѣночно-статист. отд. стр. 123), что изъ земскихъ губерній только въ Олонецкой и Псковской налоги за землю по ея цѣнности выше чѣмъ въ Костр. губ., а въ остальныхъ 31-ой губерніи онъ ниже, то указанное недовольство кр-нъ, пожалуй, станетъ еще болѣе понятнымъ, такъ какъ ихъ земли являются чуть-ли не наиболѣе обложенными во всей вемской Россіи. А рядомъ земли крупныхъ владѣльцевъ обложены почти втрое менѣе, казенныя въ восемь разъ, и ропотъ на неравномѣрность налога, надо полагать, вполнѣ нормальное явленіе.

Въ прошломъ только году Управою была произведена переоцънка имънія гр. Паниной по причинъ явной неуравнительности его съ другими имъніями и вмъсто прежнихъ 73,974 руб. оно оцънено въ 313,730 рублей, болъе, чъмъ въ 4 раза. До сихъ же поръ неправильность обложенія этого имънія лежала тяжелымъ бременемъ на другихъ плательщикахъ, вынужденныхъ уплачивать за него изъ своихъ средствъ болъе 5000 рублей.

Неясно ли изъ сказаннаго, что въ Костромскомъ увздъ фактъ неуравнительности оцънки земельныхъ угодій установленъ, въ особенности, имъя въ виду, какъ мы увидимъ далъе, что доходность лъсовъ и пахотныхъ земель почти одинакова.

Сорокъ лътъ тому назадъ въ 1878—1880 гг. была произведена оцънка всъхъ имуществъ Костр. уъзда, отличавшаяся особою тщательностію, съ принятіемъ во вниманіе многихъ обстоятельствъ, важныхъ въ хозяйственномъ обиходъ уъзда. Тутъ и точный учетъ земель, и доходность ихъ по мъстностямъ и угодьямъ, цънность по купчимъ и пр.—

Не забыто было и покровительственное отношеніе къ лѣсамъ, ведущее къ уменьшенію ихъ оцѣнки, дабы они не вырубались, отмѣчено серьезное значеніе выгоновъ въ хозяйствѣ, по каковой причинѣ ихъ оцѣнка увеличилась. По отношенію къ фабрикамъ принято изветшаніе ихъ построекъ и машинъ въ половинѣ ихъ стоимости, ибо старыя машины не сработаютъ же столько, сколько новыя. Однимъ словомъ, все было зрѣло обдумано и оцѣнка была принята всѣмъ тогдашнимъ составомъ собранія. Но ничто не вѣчно. Теперь несоотвѣтствіе прежнихъ оцѣночныхъ основаній современному соотношенію цѣнностей становится болѣе и болѣе очевиднымъ: измѣнились цѣны на работу и предметы потребленія, измѣнилась и сравнительная доходность лѣсныхъ и луговыхъ земель съ одной стороны и полевыхъ обработываемыхъ и обсѣваемыхъ земель съ другой.

Является уже потребностью, чтобы ст. закова 97 объ оцънкъ выполнялась въ жизненной практикъ и раскладка обложенія опиралась болье на доходность и цынность имущества безъ покровительства того или другого рода.

Законъ 1893 г. объ оцѣнкъ имуществъ на предметъ обложенія ихъ земскими сборами до сихъ поръ не быль осуществленъ въ полной мѣрѣ. Въ Костромской губерніи работа во исполненіе этого закона началась еще съ 1894 г., когда было собрано первое засѣданіе губернской оцѣночной комиссіи. Но дѣло идетъ тихо вслѣдствіе многихъ тормозящихъ причинъ—изъ разнообразныхъ источниковъ. Можно даже думать, что и не скоро, пожалуй, можно дождаться результатовъ работъ по губернской оцѣнкъ.

А жизнь не терпитъ: неуравнительность обложенія на яву, она бьетъ однихъ по карману, а другихъ лишаетъ заработаннаго куска хлѣба.

Не надъясь на то, что "вотъ пріъдеть баринъ и разсудитъ", не откладывая дъло до введенія губернской оцънки, другими словами, можетъ статься, и въ дальній ящикъ, думается не лучше ли упорядочить оцънку своими силами, опираясь на имъющіяся работы губернской земской управы и губернской оцъночной комиссіи и неуклонно слъдуя разъясненіямъ Прав. Сената въ отношеніи 97 ст.

Здъсь мы имъемъ случай, когда между категоріями имуществъ: земель, фабрикъ и городовъ установилось послъ переоцънки фабрикъ въ 1906 году нъкоторое равновъсіе по отношенію къ ихъ групповымъ оцънкамъ, а неуравнительность таковыхъ наиболъе обостренно проявляется въ категоріи земель. Вся категорія ихъ можетъ остаться въ прежней оцънкъ, не будучи ни въ какомъ случат понижена въ ней, но могутъ быть измѣнены оцънки отърьныхъ имуществъ или группъ имуществъ, составляющихъ эту категорію.

Примъръ введенія нъкоторой уравнительности въ оцѣнкъ земельныхъ угодій имъется и въ Костромской губерніи. Ветлужское земское собраніе очередной сессіи 1905 года въ засъданіи 1-го октября постановило. "для обложенія земскими сборами признать всѣ категоріи земель равноцѣнными и равнодоходными и опредѣлить доходность каждой десятины, какая бы она не была, въ 30 коп. " 12-го ноября 1905 года Костромское губернское по земскимъ и городскимъ лѣламъ присутствіе, въ которомъ участвовалъ, какъ представитель отъ губернск го земскаго собранія В. С. Соколовъ "признало оцѣнку всѣхъ облагаемыхъ земскимъ сборомъ земельныхъ угодій въ 30 коп. доходности каждую десятину согласную съ закономъ и не нарушающею требованіе 97 ст. Уст. о Земск. Повинн. о равномърности обложенія".

Два земства Ярославской губерніи Мологское и Угличское въ прошломъ году также измѣнили основанія оцѣнки земельныхъ угодій.

Правит. Сенатъ по поводу оцѣнки торговыхъ и промысл. помѣщеній въ г. Тамбовѣ и уѣздѣ говоритъ, что:

"Земство въ правъ устанавливать тотъ или другой способъ оцънки извъстной категоріи имуществъ для обложенія ихъ земскими сборами, разъ только принятый способъ не противоръчитъ требованіямъ закона и имъ не нарушается уравнительность обложенія. Самый способъ зависитъ отъ отъ усмотрънія земствъ" Ук. С. 10 мая 1904 г. № 4420.

- а) Земство въ правъ переоцънивать отдъльныя категоріи недв. имущ. на пространствъ всего уъзда, не нарушая этимъ требуемаго закономъ начала уравнительности земскаго обложенія (Опред. Пр. С. 3 февраля 1898 г. № 1092).
- б) Опредъленіе основаній оцѣнки предоставлено самимъ земскимъ собраніямъ и не представляется несогласнымъ съ закономъ принимать при производствѣ оцѣнокъ и тѣ основанія оцѣнокъ, кои указаны въ Выс. утвержденныхъ правилахъ 1893 г. о переоцѣнкѣ недвижимыхъ имуществъ, хотя бы они и не были еще введены въ дѣйствіе.
- в) Принятіе таковыхъ основаній отнюдь не влечетъ за собою обязанность принимать и ту норму обложенія имуществъ, установленную указанными правилами, такъ какъ правила эти за силою примъч. 2 ст. 56 уст. о Земск. Пов. изд. 1899 г. не имъютъ обязательной силы.

Сенатъ не усматривалъ нарушенія закона въ постановленіи земства руководствоваться при обложеніи земель матеріал. статист. бюро губ. земства.

Сенатъ призналъ, что земство не лишено права, руководствуясь имъющимися у него свъдъніями объ измънившейся цънности и доходности лъсовъ въ уъздъ и неуравнительности, вслѣдствіе этого, обложенія этихъ земельныхъ угодій сравнительно съ другими въ уѣздѣ, измѣнить принятую оцѣнку лѣсовъ, повысивъ таковую безъ предварительнаго произволства спеціальной оцѣнки оныхъ и опредѣленіи ихъ дѣйствительной доходности, до уровня оцѣнки прочихъ культурныхъ земель уѣзда (Опред. Сен. 25 апр. 1895 г. № 3189 и подобный же Указъ Пр. С. 20 іюня 1899 г. № 6620).

Повышеніе оцѣнки извѣстной категоріи недв. имуществъ въ уѣздѣ, безъ общей переоцѣнки, можетъ быть допущено безъ нарушенія уравнительности обложенія въ тѣхъ случаяхъ, когда при измѣненіи и увеличеніи цѣнностей и имуществъ, сравнительно съ другими, большее обложеніе такового вызывается именно треоованіемъ равномѣрности обложенія—тѣмъ болѣе, что земскія учрежденія не лишены права для разныхъ категорій недвиж. имуществъ принимать и различныя основанія для земскаго обложенія (Ук. Пр. С. 7 іюля 1901 г. № 6359).

Обратимся теперь къ разсмотрънію доходности имуществъ въ категоріи земель и лѣсовъ.

Изъ доклада Губ. Земск. Упр. въ Губернскую Оцъночную Комиссію, только что вышедшаго изъ печати, можно видъть исчисленныя статистическимъ при губ. земск. управъ бюро доходности различныхъ угодій по Костромскому уъзду.

На стр. 27 средняя изъ приведенныхъ цифръ для доходности *пашни* будетъ 2 *p.* 47 коп. Количество всей пахотной земли по имъющимся даннымъ бюро составляетъ 118182десятины

На стр. 30—средняя цифра доходности хвойныхъ и лиственныхъ лисовз—2 р. 06 коп., причемъ высокая, сравнительно, цифра доходности относится къ небольшой площади по отношеню къ лъснымъ площадямъ низшей доходности. Лъсная площадь составляетъ 168498 дес. На стр. 19 и 20

усадебныя земли приравниваются ка пашим соотвътственно по каждой мъстности и тамъ же доходность выгонова для Костромского уъзда опредъляется въ 20 коп. съ десятины. Площадь усад. земель 7340 дес., площадь выгоновъ и пустырей 47828 дес. Площадь луговъ суходольныхъ (и заливныхъ 360 десятинъ) съ доходомъ менъе 5 руб. съ десятины и укосомъ до 70 пуд.... 27540 дес. тоже луговъ суходольныхъ и заливныхъ съ доходомъ 12, 15 и 17 руб. съ десятины при среднемъ укосъ 110 пудовъ съ дес. 17093 десятины; тоже заливныхъ съ среднимъ укосомъ 145 пудовъ съ доходи. дес. 30 руб...... 4619,5 десятинъ; тоже заливныхъ съ среднимъ укосомъ 175 пудовъ...... 13,539,7 и съ укосомъ 195 пуд...... 2222,2

Общая сумма оцвниваемыхъ угодій, согласно свъдвніямъ оцвночно-статист. бюро при губ. земск. упр. 406,863 дес.

Разбираясь съ указанными доходностями начнемъ съ пашни, которая требуетъ удобренія, слъд. содержанія скота и, по условіямъ системы хозяйства, непремѣнно при наличности выгоновъ. Вся площадь послѣднихъ слѣдоват. относится цѣликомъ только къ пашнѣ. Изъ цифры площадей мы видимъ что $2^1/2$ *) десятинъ пашни соотвѣтствуетъ 1 десят. выгона и они вмѣстѣ приносятъ дохода $2,47\times2^1/2+20=6,37$ коп. и такимъ образомъ на десятину пашни съ соотвѣтствен. выгономъ (0.4 дес.) приходится дохода 1 р. 82 коп., слѣдоват. доходность пашни съ присущимъ ей выгономъ ниже доходности лѣса (2 р. 06 коп.).

Оцънивая одинаковыми способами земли, кому бы онъ не принадлежали, не дълаемъ вычетовъ ренты (3 руб.) изъ дохода, что производилось ранъе, потому что всъ земли оказались бы бездоходными, но дъйствительные расходы, въ видъ

администраціи, страховки, защиты отъ расхищеній и сторожу, риски отъ наводненій и паденія цѣнъ на продукты при общемъ благопріятномъ теченіи хозяйства повсемѣстно, съ увеличеніемъ клеверныхъ посѣвовъ, увеличивающихъ конкурренцію цѣнъ на сѣно—слѣдуетъ вводить въ расчетъ доходности.

Тогда цифры доходности луговъ, какъ они выписаны изъ доклада губ. земск. управы, придется понизить. Точный расчетъ пониженій представить сейчасъ было бы затруднительно, но законъ къ этому и не обязываеті, а можно пом'втить ихъ по усмотр'внію земскаго собранія.

- 1) Перевозка съна принята во вниманіе съ луговъ до усадьбы въ расчетахъ статист. бюро. Но продажныя цъны съна базарныя, а до базара отъ усадьбы надо довезти съ нагрузкой и выгрузкой и если считать въ среднемъ 15 верстъ, то на перевозку съ пуда потребуется около 5 коп., потому что нътъ основаній утверждать, что подвода обратно пойдетъ также съ грузомъ. При укосъ 100 пудовъ на десятину это ляжетъ—5 рублей, а при средней цънъ съна 25 коп.—20°/о отъ дохода.
- 2) Административные расходы для свнокосныхъ земель насаются затраты времени: на разграниченіе укосовъ иногда по соглашенію съ сосвдями, опредвленіе мвста стоговъ и распоряженіе о загородкахъ, отрыванія отъ другихъ работъ для частичныхъ подсушекъ свна, на застраховку свна, разузнаваніе болже выгодныхъ мвстъ сбыта и пр. При увеличивающейся дороговизнъ рабочаго времени для малыхъ хозяйствъ, думается, эти расходы не менъе 150/о, принимая во вниманіе, что подобныя уграты происходятъ зачастую вътрудную рабочую пору при недостаткъ денегъ. Для крупныхъ хозяйствъ, конечно, этотъ 0/о значительно ниже.
- 3) Стряховка при укосѣ 100 пуд. и средней цѣнѣ 25 к. за пудъ сѣна ляжетъ около 1 рубля на десятину или около

^{*)} При просмотръ корректуры здъсь найдена небольшая ошибка, имъющая незначительное вліяніе.

 5^{0} /о съ доходности (110 пуд. съ десятины при оцънкъ ея доходности отъ 12 до 17 руб.)

- 4) Убытки отъ подмочекъ на заливныхъ и суходольныхъ лугахъ, и отъ расхищения, разсматривая какъ страховку принимаемъ въ $3^{0}/_{0}$.
- 5) Убытки отъ возможнаго паденія цънъ, утраты при перевозкъ, расходы по погашенію, ремонту и страховки сънныхъ сараевъ—до $5^0/{\rm o}$.

А всего надо убавить изъ доходности луговъ пом'яченныхъ въ доклад $^{\rm th}$ губ зем. управы до $50^{\rm 0}$ /о.

Тогда 27541 дес. луговъ съ доходомъ до 5 руб. будутъ имъть чистую доходность 2 р. 50 к. и по цънности будутъ близки къ пашнъ. Для облегченія практики взиманія и отнесемъ ихъ къ группъ пашни, лъсовъ и усадебныхъ земель, причисливъ последнія также къ разряду ценностей, одинаковыхъ съ пашнею, какъ это предлагается въ докладъ Губ. Зем. Управы на основани статистическихъ соображеній. Принявъ доходность всвух этихъ группъ въ среднемъ въ 2 руб. съ десятины, получимъ оц 1 внку при капитализаціи изъ $10^{0}/_{0}$ — 20 руб. съ десятины. Далъе 17,093 дес. луговъ съ среднею доходностью $\frac{12\cdot|-15\cdot|-17}{3}$ = 14 р. 66 коп. при среднемъ укосъ 110 пуд., будутъ, по скидкъ утратъ, имъть чистую доходность 7 р. 33 к., при капитализаціи изъ $10^{0}/_{0}$ —оцівнку 73 р. 30 к. Заливные луга 4619,5 дес. съ доходностью 30 р., при среднемъ укост 150 п. будутъ имъть чистую доходность 15 р. и оцтнку 150 р.; съ среднею доходностью 40 р. (по даннымъ губ. зем. упр.) будутъ имъть чистую доходность 20 руб. и оцънку 200 руб. Наконецъ 2222 дес. наилучшихъ заливныхъ луговъ (по Волгъ) съ доходностью 45 руб. и укосомъ 195 пуд., часть которыхъ принадлежитъ имънію гр. Паниной, опредълилась бы въ оцфикъ 225 рублей.

Имъніе гр. Паниной, какъ ранъе сказано, подвергалось спеціальной оцънкъ уѣздной управы, при чемъ средній укосъ волжскихъ поженъ опредълился въ 255 пуд. сѣна съ десят. при арендѣ 51 р. 89 коп. и при высокомъ качествѣ травъ. При такихъ обстоятельствахъ, идя предъидущимъ путемъ, мы получили бы оцънку этихъ поженъ 325—350 рублей, между тъмъ какъ Управа въ послъдней своей цифрѣ оцънки имънія 313370 руб. цънила въ ней пожни около 250 рублей, т. е. на 20—25°/о дешевле.

Въ виду этого, считая оцвику луговъ гр. Паниной произведенною правильно по соотношеню къ другимъ земельнымъ имуществамъ, мы должны также убавить соотвътственно и оцвику луговъ предъидущихъ группъ. Тогда получатся градаціи луговъ, имъющихъ особую оцвику отъ остальныхъ земель:

Укосъ пудовъ.	Доход ность губ. зем. упр.	Доходность за скидкой утрат. и расх.	Число десятивъ.	Оцънка десят. по капит.	Оцѣнка по исправленіи послѣ сравненія съ друг.
110	14 р. 66 к.	7 р. 33 к	17093	73р.30к.	55 p.
150	30 " " "	15 " " "	4619,5	150 " " .	115 "
175	40 , , ,	20 , , ,	13,539,7	200 " " "	155 "
195	45 , , ,	22 р. 50 к.	2222,2	225 " " "	175 "

Судя по доходности пашни съ выгономъ (1 р. 82 к.), лѣса (2 р. 06 коп.), а также принимая во вниманіе въ этой группѣ и луга съ доходностью 2 р. 50 коп., можно принять также оцѣнку всѣхъ угодій: лѣсовъ, пашни, выгоновъ, луговъ слабой доходности и усадебъ равною 20 руб. за кажлую десятину, такъ какъ среднія доходности этихъ группъ близко подходятъ между собою.

По отношеню къ заливнымъ лугамъ, имъющимъ оцѣнки 115 руб., 155 руб. и 175 руб., а также частью и по 55 руб. (изъ 17,093 дес. луговъ такой оцѣнки 11,726 десят. относятся къ суходольнымъ, остальные къ заливнымъ), нельзя не отмѣтить, что паводки въ рѣкахъ, по которымъ они расположены, губятъ иногда все сѣно находящееся на лугахъ, такъ что и сѣно и труды на его укосъ совершенно пропадаютъ. Иногда же еще до укоса паводкомъ затопляется трава и дѣлается негодною къ употребленю. Есть немного такихъ счастливыхъ мѣстъ, какъ напр. у гр. Паниной, которыя расположены выше и вслѣдствіе этого подвергаются въ слабой степени этому ушербу. Прошлое десятилѣтіе подобные паводки были часты и въ виду этого нормы оцѣнки заливныхъ лутовъ слѣдуетъ понизить по крайней мѣрѣ на 250/о, тогда онѣ выразятся такъ:

Названіе	Укосъ въ	Оцѣнка̀
луговъ.	пуд.	одной дес.
Суходольн. Заливной. Заливной. Заливной. Заливной.	110 110 150 175 195	55 py6. 40 " 85 " 115 " 120 "

Въ случать одобренія Костромскимъ Утаднымъ Земскимъ собраніемъ подобныхъ основаній оцтики, практическое примъненіе указанныхъ собраніемъ нормъ оцтиков не встрітило бы затрудненій потому что статистическое бюро при Губ. Зем. Управ'в им'ветъ вст свтдітня о земельномъ состав'в имуществъ, взятыхъ въ отдітльности и окладные листы могутъ быть изготовлены къ началу января, на что, полагаю, пришлюсь бы затратить 300—500 рублей со стороны утаднагов земства.

В. Аристовы

