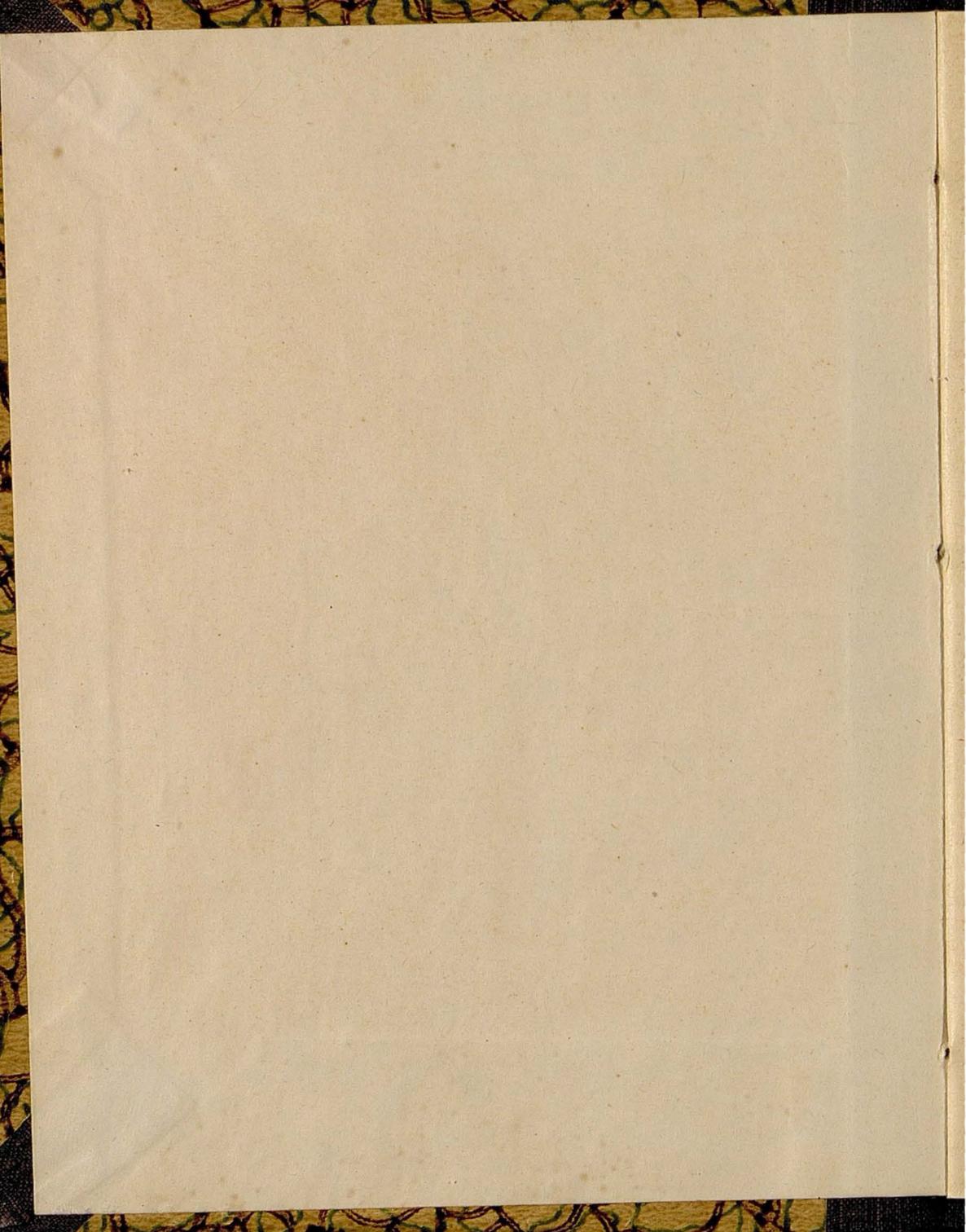


P6 $\frac{2}{167}$



Р6 $\frac{2}{167}$

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

3

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

**== 3-го ПЛЕНУМА ==
КОСТРОМСКОГО
ГУБЕРНСКОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
== КОМИТЕТА ==**

(Приняты в заседании 10-13 октября 1927 г.)

Изд. Губисполкома

106/7

**Кострома
1927 г.**

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

г. Кострома,
1927 г. Гублиг № 1965.
Зак. № 3130. Тир. 650 экз.
Гос. типо-литография
Полиграфтреста.



Р6 $\frac{2}{167}$

I.

О работе местной промышленности.

Пленум Костромского Губернского Исполнительного Комитета, заслушав доклад ГСНХ о работе местной промышленности за три квартала 1926-27 года и о перспективах на 27-28 год, констатирует следующие достижения:

1. Рост выработки продукции, сбыт которой хотя и затруднялся со второй половины года и вызвал денежное напряжение, но состояние конъюнктуры рынка в начале года вполне соответствовало развертыванию выработки по всем видам промышленности.
2. Увеличение производительности труда и зарплаты рабочих.
3. Значительное снижение административных и торговых расходов, за исключением треста „Промторг“.
4. Снижение отпускных цен к 1-му июля на 6,6%, т. е. директива правительства о 5% снижении выполнена.
5. Улучшение качества по отдельным изделиям.
6. Снижение общезаводских и цеховых расходов, за счет мероприятий по рационализации.
7. Проведение значительных работ по реконструкции, обновлению основного капитала и новому строительству (фабрика обуви и „Рабочий металлист“).

Как недостатки в деятельности промышленности ГСНХ, отмечается:

1. Повышение себестоимости продукции.
2. Снижение отпускных цен, главным образом, за счет уменьшения прибыли.
3. Слабая плановость в работе по рационализации и

качеству продукции и недостаточность контроля за выполнением плана вообще.

4. Отсутствие надлежащей гибкости в снабженческом и сбытовом аппарате отдельных трестов; в результате чего получались перебои в сырье и топливе и, кроме того, недостаточное внимание в сбытовой работе местному рынку, что послужило одной из причин затоваривания трестов готовой продукцией и вызывает встречный завоз однородной продукции.

5. Слабый контроль в торговой работе трестов, приводивший в результате к заключению трестами невыгодных договорных сделок.

6. Наличие излишней рабочей силы и обслуживающего персонала по отдельным предприятиям, влиявшее на повышение себестоимости.

7. Слабое привлечение широких рабочих совещаний к обсуждению вопросов рационализации, качества продукции и производительности труда и слабая работа по внедрению в рабочие массы элементарных приемов учета ценообразующих факторов.

8. В области рационализации, на ряду с достижениями, отмечаются случаи капиталовложений без плана, без учета эффективности вложений и без надлежащего согласования с рабочей массой и профсоюзами.

9. Отсутствие в отдельных предприятиях твердо установленных приемов составления калякуляций, лишаящие возможности проследить динамику фактической себестоимости в течение года.

10. Недостаточно внимательное отношение на отдельных предприятиях к хранению сырья, утилизации отходов и высокий % утечки, распыла и т. п.

11. Слабость нормировочной работы по предприятиям.

12. Несвоевременное выполнение платежных обязательств государственному и местному бюджету, а также по выплате зарплаты отдельными трестами.

В будущей работе ГСНХ и трестам необходимо:

1. Добиться большей плановости по всем отраслям работы и, в частности, план производства строить с учетом сбытовых возможностей.

2. Наладить систематическую работу по улучшению качества продукции, применяя соби́рание отзывов потребителей о качестве и расширяя лабораторную проверку качества.

3. Разработать вопрос процентного наложения на себестоимость с тем, чтобы все достижения в области рационализации и снижения накладных расходов целиком отражались на отпускных ценах. Дальнейшее снижение отпускных цен не должно идти за счет уменьшения прибыли.

4. Усилить торговую дисциплину в трестах, строго выполнять принятые на себя трестами обязательства; уделять большее внимание конъюнктуре рынка и решительно увязывать сбыт с местным рынком.

5. Обратить особое внимание на своевременное и достаточное снабжение промпредприятий доброкачественным топливом и на экономное его расходование.

6. Установить жесткие предельные нормы расхода сырья, топлива и рабочей силы на единицу продукции.

7. Директивы правительства по снижению себестоимости на 6%, общезаводских, административных и торговых расходов на 20% выполнять решительно и своевременно, разработав конкретный план проведения этих мероприятий.

8. Установить регулярную отчетность ГСНХ и трестов перед рабочими о снижении себестоимости и о всех мероприятиях, направленных к снижению цен, прорабатывая эти вопросы на производственных и технических совещаниях и проводя конкурсы снижения себестоимости через печать.

9. Разработать практические мероприятия по удешевлению на 15% строительного индекса по производству капитальных работ и усилить контроль за ними.

К практическому осуществлению планов капитальных работ (с непременным учетом эффективности от вложений) приступать лишь после всестороннего согласования и утверждения их заинтересованными организациями.

10. Признавая размер собственных оборотных средств в отношении к заемным недостаточным, принять меры к их увеличению в частности за счет перечисления специальных ссуд в капиталы трестов.

11. При разработке вопроса о повышении зарплаты, необходимо исходить из роста производительности труда. Уточнить метод исчисления зарплаты и производительности труда, согласовав его с профорганизациями.

12. Во избежание лишних встречных перевозок, внутригубернское сырье нужное местной промышленности в пределах промфинпланов, не должно вывозиться из губернии, а передаваться местной промышленности.

13. Усилить трудовую дисциплину на предприятиях, как мерами административного воздействия, так и методами совместных с профсоюзами мероприятий, особенно в отношении борьбы с прогулами.

14. Ускорить проведение в жизнь жилищно-строительного, намеченного по промфинпланам и не допускать расходования средств фонда по улучшению быта рабочих не по прямому назначению.

15. Ускорить проведение в жизнь предоставления расширенных прав дирекции предприятий.

16. Принять решительные меры к своевременному обеспечению трестами платежных обязательств как государственному и местному бюджетам, так и по заработной плате.

II.

О предварительных итогах с.-х. кампании 1927 года и очередных задачах на 1928 г.

Заслушав доклад Губземуправления о предварительных итогах с.-х. кампании 1927 г. и очередных зада-

чах на 1928 г., III-й расширенный пленум Костромского Губернского Исполнительного Комитета констатирует:

1. Сельское хозяйство губернии, завершив свой восстановительный процесс, вступило в период его коренного переустройства.

2. Неуклонный рост и укрепление сельского хозяйства губернии, выразившееся:

а) в расширении кооперирования населения и финансово-хозяйственного укрепления кооперативов;

б) в продолжающемся расширении посевной площади, превзошедшей в текущем году на 3% довоенную и значительном увеличении валового сбора продуктов;

в) в общем увеличении удельного веса незерновых культур, при усиливающемся темпе роста полевого травосеяния.

3. Развитие мероприятий земельных органов по реорганизации и укреплению крестьянского хозяйства, заключающиеся:

а) в значительном расширении землеустроительных работ, проводимых на площади свыше 220.000 десятин, против 197.000 д. предшествующего года, при неуклонном усилении доли внутриселенного землеустройства с переходом на широкие полосы и многополье;

б) в проведении в порядке общественных работ крупных мелиораций на сумму до 50.000 рублей;

в) в развитии внутригубернского производства семян клевера и заготовка до 3.000 пуд. через с.-х. кооперацию против 1.200 пуд. прошлого года;

г) в снабжении льноводов улучшенным льносеменем в размере 43 000 пуд;

д) в увеличении вдвое применения в крестьянских хозяйствах минеральных удобрений;

е) в значительном увеличении завоза с.-х. машин и орудий;

ж) в проведении ряда мероприятий по ослаблению

кормового дефицита (завоз свыше полумиллиона пудов сильных кормов, закладка показательных силосов и др.);

з) в расширении размеров и уточнении методики проведения массовых мероприятий по улучшению животноводства и ветеринарной помощи;

н) в значительном расширении кредитования крестьянского хозяйства и создании фонда кредитования бедноты.

Вместе с тем пленум считает необходимым отметить следующие отрицательные явления и недочеты в работе:

а) неустойчивость и сокращение за последние годы посевных площадей технических культур и в особенности льна;

б) сокращение стада крупного рогатого скота.

в) недостаточное до сих пор организационное и хозяйственное обслуживание значительной части производственных и производственно-подсобных кооперативов;

г) невозможность полного удовлетворения запросов крестьянского хозяйства на землеустройство вследствие недостатка специалистов и технических средств, а также слабое развитие по хозяйственному устройству в северных уездах;

д) неналаженность технического обслуживания пользователей сложных с.-х. машин и тракторов и неразрешенность до сих пор вопроса с обработкой урожая клеверных семян;

ж) множественность типов и марок завозимых с.-х. орудий и машин, затрудняющая снабжение запасными частями;

з) распыление значительной части 6.000 фонда апробированных льносемян, сделавшее невозможным сохранение и расширение его путем апробации и скупки;

и) недостаточность изучения влияния с.-х. кредита на обобществление крестьянского хозяйства;

к) случаи несвоевременного и не по назначению использования ассигнований на землеустройство бедняцких хозяйств.

Для устранения перечисленных недочетов и в целях планового воздействия на перестройку сельского хозяйства в дальнейшем пленум Губисполкома предлагает:

1. Гублпану и ГЗУ закончить установление с.-х. районов губернии и на основании полученных материалов приступить к разработке порайонных планов агрономических и экономических мероприятий.

2. Всем организациям, работающим в области сельского хозяйства строго увязывать свои мероприятия с планами земельных органов, а последним осуществлять свое право единого органа, регулирующего развитие сельского хозяйства.

3. В целях ускорения процесса землеустройства и уплотнения работ, добиваться объединения всех видов землеустройства в одном процессе. Вместе с тем предложить ГЗУ выяснить условия, при которых возможно ограничить внутриселенное землеустройство разбивкой землеустроителем на севооборотные поля и групповые участки с предоставлением дальнейшей разбивки последних на отдельные полосы самому населению под непосредственным руководством участкового агронома.

4. ГЗУ и машиноснабжающим организациям принять меры к установлению возможно меньшего числа типов и марок завозимых для снабжения населения орудий и машин и к обеспечению их запасными частями. Разработать систему мероприятий по организации достаточного технообслуживания пользователей сложными машинами и тракторами.

5. Предложить ГЗУ и ГСНХ разрешить вопрос с изготовлением приборов для вытирания семян клевера.

6. Признавая причиной неустойчивости посевной площади льна слабую его конкуренто-способность в отношении других культур, проистекающую помимо общих экономических условий и от низкой его урожайности, ГЗУ обратить внимание на необходимость широкого развертывания агрономических и экономических меро-

приятый, в первую очередь в районе товарного льна, в форме усиленного продвижения в крестьянское хозяйство минеральных удобрений, на основе широкого кредитования, пропаганды более совершенных приемов культуры и обработки льна и развития научно-исследовательской работы.

7. Считая одним из основных способов поднятия урожайности льна улучшение посевного материала, признать совершенно необходимым развертывание семеноводческой работы, для чего принять меры к своевременному ввозу в губернию псковских семян с размножением их в крестьянских хозяйствах и репродуцированию в колхозах и совхозах губернии селекционного льносемена, приняв все меры к финансовому укреплению основного их рассадника совхоза „Долгунцы“.

При использовании фондов улучшенных семян принять все меры к их нераспылению, отпуская семена в первую очередь колхозам, семенным т-вам, на коллективные посевы группам хозяйств и целым, в особенности землеустроенным, селениям. Для обеспечения правильного проведения намеченных в области льноводства мероприятий, признать совершенно необходимым наличие в Костромском и Нерехтском уездах специалистов по льноводству.

8. В целях обеспечения селений, переходящих на многополье и проводящих мелиорацию, травяными семенами, обязать снабжающие и финансирующие организации выполнить полностью план как внутригубернской заготовки, так и завоза семян клевера и многолетних трав.

9. В целях качественного улучшения скота и поднятия его производительности, принять меры к завершению районирования губернии в породном отношении по крупному рогатому скоту, с закладкой систематической и планомерной племенной работы. Вместе с тем продолжить плановое снабжение населения сильными кормами.

10. Предложить Губкоопсовету и Кредитным Союзам ускорить организацию при Кредитсоюзах секций колхозов.

11. Принять меры к наибольшему привлечению крестьянских масс при проработке и проведении в жизнь плановых мероприятий земельных органов и кооперативных организаций.

III.

О бюджете на 1927-28 год.

Заслушав доклад о бюджете на 1927-28 г. и признавая правильным произведенное перераспределение средств между бюджетами в сторону расширения объема общеуездного бюджета за счет сокращения губернского бюджета, пленум Губисполкома постановляет:

1. Утвердить свод общегубернского бюджета по доходам и расходам в сумме 10.260.687 руб., губернский бюджет в размере 1.951.358 руб., бюджет гор. Костромы в сумме 2.649.000 руб., общеуездный бюджет в сумме 5.660.329 руб. с распределением по отдельным уездам:

Буйский	730.499 р.
Галичский . . .	1.017.218 р.
Кологривский .	1.098.661 р.
Костромской .	1.085.980 р.
Нерехтский .	668.219 р.
Солигаличский	553.728 р.
Чухломский . .	506.024 р.

2. Распределение регулирующих доходов на 27-28 год между отдельными бюджетными единицами утвердить. В случае поступления лесных доходов сверх предусмотренных по бюджету, все излишки поступлений зачислять в общегубернский фонд для регулирования исполнения по отдельным бюджетным единицам.

3. Несмотря на сокращение в бюджете 27-28 г. административно-управленческих расходов при одновременном увеличении удельного веса расходов на культурно-социальные нужды и довольно значительном росте расходов хозяйственно - производственного характера, все же директива правительства о снижении управленческих расходов на 20% полностью не выполнена. В виду этого обязать все Уисполкомы и Горсовет дополнительно произвести сокращение управленческих расходов и освобождающиеся средства в первую очередь обратить на увеличение бюджетного резерва до 1%. Поручить Рабоче-Крестьянской Инспекции с 1-го ноября произвести поверку фактического выполнения директивы о сокращении управленческих расходов на 20%. По внесении, в связи с этим соответствующих корректив в смету, окончательно проработанные сводки расходов представить в Губфо в течении двухнедельного срока.

4. Признать безусловно недопустимым повышение управленческих расходов в течении года. Все расходы проводить исключительно в пределах сметных назначений и принять решительные меры против нарушения бюджетной дисциплины.

5. Учитывая, что поступления доходов по основным доходным источникам проходят в большей части во 2-м полугодии, рекомендовать исполнение хозяйственно-операционных расходов в первом полугодии проводить в размере не свыше 80% сметных назначений.

6. Обратить больше внимания на плановость в расходовании средств и увязку проводимых по бюджету мероприятий с общими перспективными планами в области строительства, промышленности и местного хозяйства, не допуская мероприятий без соответствующего обеспечения их необходимыми средствами.

7. Учитывая, что через бюджет и кредитную систему отпускаются большие средства на строительство, необходимо устранить в сфере строительства имеющиеся

недочеты, как технически производственного характера, так и экономического, добиваясь всеми доступными средствами снижения непомерно высокого и дорого стоящего строительства.

8. В области промышленности необходимо добиваться, чтобы дальнейшее снижение себестоимости продукции, которое явится источником снижения отпускных и розничных цен, проводилось бы не за счет прибылей, а за счет рационализации производства и уплотнения накладных расходов.

9. Предложить УИК'ам и Горсовету к обязательному руководству, чтобы в процессе исполнения бюджета, из сумм поступающих свыше сметных предположений, не менее 50% отчислялось на пополнение резерва по отдельным бюджетным единицам.

10. Предложить всем Уисполкомам, Горсовету и Губ-отделам воздерживаться от представления дополнительных смет в 1-м полугодии 1927-28 бюджетного года.

11. В целях приближения судебно-следственного аппарата к населению и разгрузки суд. следственных участков,—признать необходимым открытие трех дополнительных суд. следственн. участков по губернии и улучшение материального положения судебных работников.

IV.

О районировании Чухломского и Солигаличского уездов.

Заслушав доклад о районировании Солигаличского и Чухломского уездов, очередной пленум Губернского Исполнительного Комитета находит, что в целях сокращения, упрощения административного аппарата, приближения его к населению и проведения директивы президиума ВЦИК и XVII Губернского Съезда Советов о проведении работ по пересмотру внутригубернских границ и ликвидации слабых уездов, переход Солига-

личского и Чухломского уездов на районную систему управления целесообразным.

Пленум одобряет проект районирования Солигаличского и Чухломского уездов в следующих основных положениях:

Образование на территории Солигаличского и Чухломского уездов трех районов: Солигаличского, с центром в гор. Солигаличе; Чухломского, с центром в гор. Чухломе и Судайского, с центром в с. Судае.

Определить Солигаличский район в следующих границах: 1) Вершковская волость; 2) Костромская вол.; 3) Корцовская вол. без Мартьяновского, Кореповского и Жарского Сельсоветов; 4) Тыковский Сельсовет Чудцовской вол., 5) Высоковский и Бородовищинский Сельсоветы Тормановской вол. и 6) Гавриловский Сельсовет Гесргиевской волости,

Чухломский район установить в следующих границах: 1) Озерная Чухломская вол. без Пироговского и Щедринского Сельсоветов, 2) Введенская вол. без Татауровского Сельсовета, 3) Мартьяновский, Кореповский и Жарский Сельсоветы Корцовской вол. Солигаличского у. и 4) Тимошинский Сельсовет Бушневской волости.

Третий район—Судайский образовать в составе: 1) Шартановской вол. Чухломского уезда; 2) Тормановской вол. Солигаличского у. без Высоковского и Бородовищинского Сельсоветов и 3) Георгиевская вол. того же уезда без Гавриловского Сельсовета.

Присоединить: 1) в состав Буйского уезда—Чудцовскую вол. Солигаличск. у. без Тыковского Сельсовета; 2) в состав Галичского уезда: Бушневскую вол. Чухломского у. без Тимошинского Сельсовета, Каликинскую вол. Чухломск. у., Щедринский и Пироговский Сельсоветы Озерной вол. того же уезда и 3) в состав Кологривского уезда—Татауровский Сельсовет Введенской вол. Чухломского уезда.

Принять за основу разработанные проектом структуру и штаты Районных Исполнительных Комитетов, одновременно предложив Презид. ГИК приступить к детальной проработке отдельных положений о взаимоотношениях и подчиненности частей предстоящих РИК'ов.

Проект районирования Солигаличского и Чухломского уездов внести через административную комиссию при Президиуме ВЦИК на рассмотрение и утверждение Президиума ВЦИК.

Предложить Солигаличскому и Чухломскому Уездным Исполнительным Комитетам провести детальное ознакомление местного населения с проектом районирования.

V.

О займе Индустриализации.

Заслушав доклад о реализации займа Индустриализации и отмечая, что реализация займа проходит недостаточно успешно, пленум Губисполкома постановляет:

1. Заем Индустриализации, предназначенный на финансирование всех отраслей народного хозяйства, от успеха реализации которого зависит дальнейшее развитие наших производительных сил, должен полностью охватить городской пролетариат и крестьянство, а громадное политическое значение займа должно вовлечь в работу по реализации все общественные и культурные силы города и деревни.

2. В обеспечение дальнейшего успеха реализации необходимо:

а) комиссиям содействия, организованным по всем предприятиям и учреждениям, необходимо всеми способами содействовать реализации займа среди рабочих и служащих;

б) контр-агентуре усилить свою работу по реализации займа, главным образом, среди организованного населения;

в) администрации учреждений и предприятий оказывать полное содействие организованным комиссиям содействия.

3. В целях привлечения к подписке на заем крестьянства, рабочих и служащих в предприятиях и учреждениях сельских местностей обязать Уисполкомы и ВИК'и принять активное участие в деле реализации займа.

Председатель Костромского
Губерн. Исполнит. Комитета *Годяев.*

Секретарь *Куликов.*

10-13 октября 1927 г.

