

КРАЕВЕД

М

ПОСТАНОВЛЕНІЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА.

О производствѣ выборовъ гласныхъ городскихъ думъ и объ участковыхъ городскихъ управленіяхъ.

КОСТРОМА,
Тип. „Поволжскій Вѣстникъ“
1917 г.

Временное Правительство постановило:

I. Статьи 22—57 раздѣла I и статьи 17—48 раздѣла II положенія объ общественномъ управленіи городовъ (св. зак. т. II, изд. 1915 г.) отмѣнить.

II. Впредь до изданія новаго закона объ общественномъ управленіи городовъ установить прилагаемыя при семъ: 1) временныя правила о производствѣ выборовъ гласныхъ городскихъ думъ въ городахъ, въ коихъ дѣйствуетъ городское положеніе 11-го Іюня 1892 года, а также въ городахъ Петроградѣ и Ташкентѣ, и 2) временныя правила объ участковыхъ городскихъ управленіяхъ.

III. Въ городскихъ поселеніяхъ, въ коихъ дѣйствуетъ упрощенное городское общественное управленіе на основаніи правилъ, приложенныхъ къ статьѣ 22 городского положенія (св. зак. т. II,) положенія объ общественномъ управленіи городовъ, изд. 1915 г., раздѣлъ I, ввести учрежденія городского общественнаго управленія, указанныя въ статьяхъ 21 и 92 того же положенія. Избраніе гласныхъ городскихъ думъ въ сихъ поселеніяхъ допустить на основаніи означенныхъ въ пунктѣ I предыдущаго (II) отдѣла временныхъ правилъ.

IV. Всѣ находящіяся на разсмотрѣніи подлежащихъ учрежденій дѣла по выборамъ гласныхъ городскихъ думъ (городскихъ уполномоченныхъ) въ городахъ, указанныхъ въ отдѣлѣ II, за исключеніемъ дѣлъ объ отвѣтственности за неправиль-

ныя дѣйствія по выборамъ, производствомъ прекратить.

Подписали: Министръ-предсѣдатель *князь Львовъ*.

Министръ иностранныхъ дѣлъ *П. Миллюковъ*.

Министръ народнаго просвѣщенія *А. Мануйловъ*.

Государственный контролеръ *И. Годневъ*.

Министръ торговли и промышленности *А. Коналовъ*.

Министръ земледѣлія *А. Шингаревъ*.

Оберъ-прокуроръ святѣйшаго синода *В. Львовъ*.

Министръ путей сообщенія *Н. Некрасовъ*.

Министръ финансовъ *М. И. Терещенко*.

Управляющій дѣлами Временнаго Правительства *Влад. Набоковъ*.

15 апрѣля 1917 года.

Приложеніе 1 къ отдѣлу II.

Временныя правила о производствѣ выборовъ гласныхъ городскихъ думъ.

1. Въ городскимъ поселеніяхъ, въ коихъ дѣйствуетъ городское положеніе 11-го Іюня 1892 года (св. зак. т. II, положенія объ общественномъ управленіи городовъ, изд. 1915 г., раздѣлъ I), а также въ городахъ Петроградъ и Ташкентъ городскія управы (городскіе старосты) немедленно по обнародованіи сего постановленія приступаютъ къ составленію избирательнаго по городу списка для производства выборовъ гласныхъ въ городскую думу, не ожидая истеченія срока полномочій гласныхъ (городскихъ уполномоченныхъ), избранныхъ на основаніи дѣйствующихъ законоположеній. Одновременно съ симъ городскія управы

(городскіе старосты) дѣлають, въ случаѣ надобности, постановленія о раздѣленіи городского поселенія, для удобства подачи голосовъ, на отдѣльные избирательные участки.

2. Гласные городской думы избираются на срокъ до 1-го января 1919 года. Число гласныхъ въ городахъ опредѣляется расписаніемъ, при семь приложеннымъ.

3. Правомъ участія въ выборахъ гласныхъ пользуются россійскіе граждане обоого пола всѣхъ національностей и вѣроисповѣданій, достигшіе ко времени составленія избирательныхъ списковъ двадцати лѣтъ, если они во время составленія избирательныхъ списковъ проживаютъ въ данномъ городѣ, либо имѣютъ въ городѣ домашнее обзаведеніе, или состоятъ тамъ на службѣ, или же имѣютъ иныя, связанныя съ городомъ, опредѣленные занятія.

Лица, состоящія на военной службѣ, принимаютъ участіе въ выборахъ на общихъ основаніяхъ.

4. Изъ лицъ, удовлетворяющихъ условіямъ, указаннымъ въ предыдущей (3) статьѣ въ городскихъ выборахъ не участвуютъ: 1) высшіе, въ предѣлахъ губерніи, области, градоначальства и соотвѣтствующаго уѣзда, представители административной власти и ихъ замѣстители и помощники, 2) лица, состоящія въ предѣлахъ губерніи (области) или градоначальства на службѣ по мѣстной милиціи (полиціи), 3) лица монашествующія и 4) лица, признанныя въ устансвленномъ закономъ порядкѣ безумными, сумасшедшими и глухонѣмыми.

5. Права участвовать въ выборахъ лишаются: 1) приговоренные судомъ къ наказаніямъ. сое-

диненнымъ съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія,—въ теченіе трехъ лѣтъ по отбытіи наказанія, а осужденные по суду за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку или принятіе въ закладъ, въ видѣ промысла, завѣдомо краденаго или полученнаго чрезъ обманъ имущества, подлоги, ростовщичество, лихоимство и лиходательство, а также осужденные по суду за преступныя дѣянія противъ избирательнаго права (ст. 29 сихъ правилъ)—въ теченіе одного года по отбытіи наказанія и 2) содержатели домовъ терпимости.

6. Въ гласные и кандидаты могутъ быть избираемы не только лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, но и всѣ прочія лица, хотя и не проживающія въ городѣ и не имѣющія тамъ домашняго обзаведенія, службы или занятій (ст. 3), но удовлетворяющія остальнымъ требованіямъ, установленнымъ для участія въ выборахъ.

7. Каждое городское поселеніе составляетъ одинъ избирательный округъ, хотя бы округъ этотъ и былъ подраздѣленъ, для удобства подачи голосовъ, на отдѣльные избирательные участки (ст. 1).

8. Избирательный по городу списокъ составляется городской управою (городскимъ старостою) не позже двухъ недѣль со дня обнародованія сего постановленія.

9. Составленный городской управою (городскимъ старостою) избирательный списокъ предъявляется для всеобщаго обозрѣнія способомъ, обеспечивающимъ доступность этого обозрѣнія.

10. Въ теченіе пяти дней со дня предьявленія избирательнаго списка для всеобщаго обзрѣнія высшій представитель мѣстной административной власти можетъ заявлять протесты, а избиратели могутъ подавать жалобы на неправильности или неполноту этого списка. Означенные протесты и жалобы подаются въ городскую управу (городскому старостѣ), которая рассматриваетъ ихъ въ пятидневный срокъ и о послѣдовавшихъ рѣшеніяхъ объявляетъ лицамъ, ихъ подавшимъ. Если въ этотъ срокъ увѣдомленія отъ управы по жалобамъ и протестамъ не послѣдуетъ, а также въ случаяхъ отказа въ удовлетвореніи протеста или жалобы,—лица, ихъ подавшія, имѣютъ право въ трехдневный срокъ обратиться съ протестомъ или жалобою въ подлежащую инстанцію административнаго суда, которою они рассматриваются въ пятидневный срокъ. Рѣшенія суда по симъ дѣламъ подлежатъ исполненію, но могутъ быть обжалованы правительствующему сенату. Жалобы эти приносятся и принимаются къ рассмотрѣнію лишь при обжалованіи правильности выборовъ въ порядкѣ статьи 32 и одновременно съ такимъ обжалованіемъ.

11. Избирательный списокъ, по исправленіи его порядкомъ, указаннымъ въ ст. 10, не позднѣе какъ за двѣ недѣли до дня наступленія выборовъ, вновь предьявляется для всеобщаго обзрѣнія способомъ обезпечивающимъ доступность обзрѣнія.

Къ означенному въ сей (11) статьѣ списку присоединяются составляемые подлежащими воинскими частями и ими провѣренныя списки лицъ

состоящихъ на военной службѣ и имѣющихъ право участія въ выборахъ (ст. 3).

12. Лица, не внесенныя въ избирательный списокъ или утратившія избирательныя права до производства выборовъ (ст. 4 и 5), въ выборахъ не участвуютъ.

13. Выборы производятся въ одинъ изъ воскресныхъ или праздничныхъ дней, по постановленію о томъ городской думы (собранія уполномоченныхъ). При раздѣленіи города на избирательныя участки выборы производятся одновременно по всѣмъ участкамъ. Избирательныя комиссіи для подачи избирательныхъ записокъ (ст. 15 и 16) открыты въ день выборовъ съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера. О днѣ, часѣ и мѣстѣ выборовъ городской голова не позднѣе, какъ за двѣ недѣли до производства ихъ, объявляетъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, установленнымъ городской думою (собраніемъ уполномоченныхъ).

14. Не позже чѣмъ за десять дней до выборовъ избирателямъ предоставляется заявлять городскому головѣ (городскому старостѣ) списки предлагаемыхъ къ баллотировкѣ кандидатовъ въ гласные, выразившихъ желаніе баллотироваться. Число указываемыхъ въ спискѣ кандидатовъ не должно превышать общаго числа гласныхъ, подлежащихъ избранію въ данномъ городѣ; въ спискахъ съ большимъ числомъ излишніе кандидаты, стоящіе послѣдними въ спискѣ, въ счетъ не принимаются.

Списки должны быть подписаны такимъ числомъ избирателей, которое составляло бы не менѣе половины числа гласныхъ, подлежащихъ из-

бранію въ данномъ городѣ (ст. 2). Каждый избиратель можетъ подписать только одинъ какой-либо списокъ кандидатовъ въ гласные.

Заявленные списки, удовлетворяющіе означеннымъ въ сей (14) статьѣ условіямъ, городскимъ головою (городскимъ старостою) нумеруются въ порядкѣ ихъ поступления и съ такою нумераціею, а также съ обозначеніемъ, по желанію заявителей, партіи или группы, отъ которой они предложены, объявляются во всеобщее свѣдѣніе, не позднее какъ за семь дней до производства выборовъ, установленнымъ городскою думаю (собраніемъ городскихъ уполномоченныхъ) способомъ.

15. Для производства выборовъ гласныхъ образуется городская избирательная комиссія подъ предсѣдательствомъ городского головы (городскаго старосты). Въ составъ этой комиссіи городской голова приглашаетъ трехъ лицъ изъ среды избирателей. Кромѣ того въ составъ комиссіи отъ каждой группы избирателей, подавшей списокъ предлагаемыхъ къ баллотировкѣ кандидатовъ въ гласные (ст. 14) въ избирательную комиссію входитъ первый подписавшій списокъ кандидатовъ, — если лица, входящія въ составъ группы, не изберутъ для этого изъ своей среды особое лицо.

16. При производствѣ выборовъ по участкамъ, кромѣ городской избирательной комиссіи (ст. 15) образуется для cadaго избирательнаго участка участковая избирательная комиссія. Городской голова (городской староста) предсѣдательствуетъ въ одной изъ этихъ комиссій по своему усмотрѣнію. Предсѣдатели прочихъ избирательныхъ комиссій приглашаются городскимъ головою изъ числа из-

бирателей. Въ составъ участковой избирательной комиссіи предсѣдатель комиссіи приглашаетъ трехъ лицъ изъ среды избирателей. Кромѣ того, въ составъ комиссіи могутъ входить по одному лицу, избранному изъ своей среды каждою группою избирателей, подавшею списокъ предлагаемыхъ къ баллотировкѣ кандидатовъ въ гласные (ст. 14).

17. Личность каждаго избирателя удостоверяется избирательною карточкою, въ которой прописываются имя, отчество и фамилія избирателя и указывается мѣсто производства выборовъ и которую каждый избиратель долженъ получить въ городской управѣ. Предсѣдатель избирательной комиссіи обязанъ устранять отъ выборовъ тѣхъ лицъ, которыя, по имѣющимся у него свѣдѣніямъ, не пользуются правомъ участія въ нихъ. До начала выборовъ прочитываются статьи 3—5 сихъ временныхъ правилъ, съ объясненіемъ избирателямъ, что незаконно принявшіе участіе въ выборахъ подвергаются наказанію, опредѣленнымъ въ уголовномъ законѣ (ст. 29).

18. Никто не можетъ имѣть на выборахъ болѣе одного голоса.

19. Выборы производятся подачею голоса избирателемъ только за одинъ изъ списковъ заявленныхъ кандидатовъ въ гласные (ст. 14). Выборы эти производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ подачи избирательныхъ записокъ.

20. Въ каждой избирательной запискѣ долженъ быть указанъ номеръ того заявленнаго списка кандидатовъ въ гласные, за который избира-

тель подаетъ свой голосъ Записки вкладываются избирателями въ непрозрачные, одноцвѣтные, безъ какихъ-либо помѣтокъ, конверты, заготовленные городской управою и снабженные ея печатью, заклеиваются и лично вручаются избирателями въ открытомъ засѣданіи комиссіи ея предсѣдателю, который опускаетъ ихъ, въ присутствіи избирателей, въ опечатанный ящикъ. Не соотвѣтствующія этимъ требованіямъ записки, а также записки съ пометками и исправленіями при подсчетѣ голосовъ во вниманіе не принимаются.

21. Надзоръ за порядкомъ во время производства выборовъ принадлежитъ предсѣдателю избирательной комиссіи, который обязанъ наблюдать за тѣмъ, чтобы въ помѣщеніи, въ коемъ открыто засѣданіе комиссіи, производились лишь выборы,—не допуская при этомъ нарушенія свободы и правильности выборовъ, а также предвыборной агитаціи.

22. На слѣдующій день послѣ подачи записокъ и въ назначенный часъ участковыя избирательныя комиссіи, —если выборы производились по участкамъ,—въ присутствіи явившихся избирателей производятъ въ открытомъ засѣданіи подсчетъ поданныхъ за каждый заявленный списокъ голосовъ. Результаты подсчета отмѣчаются на особомъ листѣ, который подписывается предсѣдателемъ и членами комиссіи и въ тотъ же день представляется въ городскую избирательную комиссію.

23. Городская избирательная комиссіа на слѣдующій день послѣ производства ею выборовъ по всему избирательному округу,—если городъ не

дѣлится на избирательные участки,—или же на слѣдующій день послѣ представленія ей выборныхъ производствъ участковыми избирательными комиссіями, въ назначенный часъ производитъ въ открытомъ засѣданіи, въ присутствіи явившихся избирателей, подсчетъ поданныхъ за каждый заявленный списокъ голосовъ по всему избирательному округу, отмѣчая результаты подсчета на особомъ листѣ, подписываемомъ предсѣдателемъ и членами комиссіи.

24. Общее число гласныхъ, подлежащихъ избранію во всемъ избирательномъ округѣ (ст. 2), респредѣляется между заявленными списками (ст. 14) пропорціонально числу голосовъ, поданныхъ на выборахъ за каждый изъ этихъ списковъ.

25. Для опредѣленія числа гласныхъ, причитающихся на каждый изъ заявленныхъ списковъ, общее число подлежащихъ избранію гласныхъ, умноженное на число поданныхъ за данный списокъ голосовъ, дѣлится на число голосовъ, поданныхъ во всемъ избирательномъ округѣ за всѣ списки. Полученными отъ такихъ дѣленій цифрами (частное) опредѣляется количество гласныхъ, избранныхъ по каждому списку. Въ составъ гласныхъ изъ каждого списка зачисляется, въ порядкѣ записи въ немъ кандидатовъ, начиная съ перваго, такое количество ихъ, какое соотвѣтствуетъ полученному отъ дѣленія частному. Если въ полученныхъ частныхъ будутъ находиться цѣлыя числа съ дробями или же только дроби, вслѣдствіе чего до общаго числа подлежащихъ избранію гласныхъ, сравнительно съ числомъ избранныхъ, будетъ недоставать одного или нѣсколькихъ глас-

ныхъ, то частныя съ дробями располагаются въ порядкѣ относительной величины дробей, начиная съ большей, и недостающее число гласныхъ распредѣляется между списками, коимъ соотвѣтствуютъ наибольшія дроби, по одному на каждый списокъ.

26. Если въ одномъ или нѣсколькихъ изъ заявленныхъ списковъ кандидатовъ въ гласные. число этихъ кандидатовъ окажется менѣ числа гласныхъ, которое по сдѣланному на основаніи предыдущей (25) статьи расчисленію должно быть взято изъ соотвѣтственныхъ списковъ, то изъ списковъ этихъ въ гласные зачисляются всѣ указанные въ немъ кандидаты, остающееся же нераспредѣленнымъ число гласныхъ распредѣляется между остальными списками порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 25, съ тѣмъ лишь различіемъ, что при производствѣ расчета подлежащій распредѣленію остатокъ, умноженный на число голсовъ, поданныхъ за соотвѣтствующій списокъ, дѣлится не на число голосовъ, поданныхъ за всѣ списки, а на число голосовъ, поданныхъ лишь за списки, между коими производится распредѣленіе.

27. По установленіи общаго числа избранныхъ гласныхъ и по составленіи списка ихъ, избирательная комиссія всѣхъ остальныхъ лицъ, значащихся въ заявленныхъ спискахъ и не вошедшихъ въ списокъ гласныхъ, заноситъ въ списокъ кандидатовъ къ гласнымъ, распредѣляя ихъ по соотвѣтствующимъ заявленнымъ спискамъ, въ томъ порядкѣ старшинства, съ какимъ они послѣдовательно въ спискахъ этихъ занесены.

28. Въ избирательныхъ комиссіяхъ секретарями ихъ, приглашаемыми предсѣдателями ко-

миссій изъ числа избирателей, ведутся протоколы, въ которые заносятся: время открытія и закрытія засѣданій комиссій, число избирателей, принявшихъ участіе въ голосованіи, сдѣланныя избирателями заявленія, распоряженія председателей и постановленія комиссій. По окончаніи выборовъ протоколъ вмѣстѣ съ выборнымъ листомъ прочитывается въ открытомъ засѣданіи комиссіи подписывается председателемъ и членами комиссіи и скрѣпляется секретаремъ.

29. Лица, виновныя въ совершеніи дѣяній, имѣющихъ цѣлью нарушеніе свободы и правильности выборовъ гласныхъ въ городскія думы, подлежатъ отвѣтственности по статьямъ 328¹—328⁷ уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ (по прод. 1912 г.).

30 По окончаніи производства выборовъ, избирательныя комиссіи закрываются, и все выборное производство съ относящимися къ нему документами и выборными листами въ теченіе двухъ сутокъ направляется къ высшему представителю мѣстной административной власти, который въ семидневный срокъ можетъ заявить свои протесты въ подлежащую инстанцію административнаго суда.

31. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности могутъ быть подаваемы только лицами, имѣющими право участія въ выборахъ, и притомъ въ теченіе трехъ дней со дня окончанія ихъ. Жалобы эти подаются въ подлежащую инстанцію административнаго суда.

32. Протесты и жалобы, означенные въ статьяхъ 30 и 31, административный судъ рассмат-

ривается въ семидневный срокъ со дня полученія имъ выборнаго производства. Если въ результатѣ такого разсмотрѣнія судъ признаетъ произведенные выборы во всей ихъ совокупности неправильными,—онъ постановляетъ объ отмѣнѣ ихъ. Городская управа, по полученіи рѣшенія суда по сему дѣлу, постановляетъ о производствѣ въ теченіе мѣсячнаго срока новыхъ выборовъ.

Въ случаѣ признанія судомъ неправильнымъ избраніе отдѣльныхъ гласныхъ, они исключаются городской управою изъ списка гласныхъ и замѣняются очередными кандидатами по соотвѣтствующему списку кандидатовъ къ гласнымъ (ст. 27).

Рѣшенія суда по означеннымъ въ сей (32) статьѣ дѣламъ подлежатъ исполненію, но могутъ быть обжалованы правительствующему сенату въ мѣсячный срокъ со дня объявленія рѣшенія суда.

33. По заключеніи выборнаго производства городской управою составляется окончательный списокъ гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ по каждому изъ заявленныхъ избирателями спиковъ. Списокъ гласныхъ и кандидатовъ обнародывается въ мѣстныхъ губернскихъ или соотвѣтствующихъ имъ вѣдомостяхъ, а также можетъ оглашаться во всеобщее свѣдѣніе и другими способами определенными городской думою (собраніемъ уполномоченныхъ).

34. Подробности порядка производства выборовъ, непредусмотрѣнныя настоящими временными правилами, опредѣляются наказомъ, издаваемымъ министромъ внутреннихъ дѣлъ и обнародуваемымъ во всеобщее свѣдѣніе правительствующимъ сенатомъ.

35. Въ случаѣ отмѣны правительствующимъ сенатомъ выборовъ всего состава гласныхъ, назначаются новые выборы, на основаніи установленныхъ выше правилъ. Избранная въ порядкѣ настоящей (35) статьи городская дума исполняетъ свои обязанности въ теченіе срока, указаннаго въ ст. 2 сихъ правилъ.

36. Постановленія городской думы, состоявшіяся до дня полученія городскимъ головою извѣщенія объ отмѣнѣ выборовъ всего состава думы, сохраняютъ свою силу. Должностныя лица, избранныя думою отмѣненнаго состава, сохраняютъ свои полномочія впредь до вступленія въ отправленіе своихъ обязанностей должностныхъ лицъ, избранныхъ думою новаго состава.

37. Въ случаѣ отмѣны правительствующимъ сенатомъ выборовъ части состава гласныхъ, недостающая часть пополняется кандидатами къ гласнымъ, зачисленными по тѣмъ спискамъ, по которымъ зачислены были устраненные правительствующимъ сенатомъ гласные.

Подписаль: Министръ-предсѣдатель князь
Львовъ

Вѣрно: Управляющій дѣлами Временнаго
Правительства *Влад. Набоковъ*.

15-го апрѣля 1917 года.
